

Số: 63/BC-PTP

Đức Cơ, ngày 19 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính 6 tháng đầu năm 2021

Kính gửi: UBND huyện.

Thực hiện công văn số 1416/UBND-TH ngày 19 tháng 7 năm 2021 của UBND huyện Đức Cơ về báo cáo, giải trình các nội dung theo đề nghị của các Ban HĐND huyện tại kỳ họp thứ Hai HĐND huyện khóa VII đối với công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính 6 tháng đầu năm 2021, Phòng Tư pháp báo cáo cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

1.1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành luật

Để triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành, Phòng đã tham mưu UBND huyện Đức Cơ đã ban hành các văn bản và triển khai thực hiện cụ thể như sau: Kế hoạch số 21/KH-UBND, ngày 08/02/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Đức Cơ về theo dõi thi hành pháp luật và quản lý xử lý vi phạm hành chính năm 2021; Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 05/3/2021 tập huấn công tác xử lý vi phạm hành chính; Ban hành Kế hoạch 38/KH-UBND ngày 17/3/2021 triển khai thi hành Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện; Quyết định số 1931/QĐ-UBND ngày 22/12/2020 về phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2021 trên địa bàn huyện; Quyết định số 29/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 Về việc phê duyệt kế hoạch kiểm tra hợp tác xã, hộ kinh doanh trên địa bàn huyện Đức Cơ năm 2021; Quyết định 813/QĐ-UBND ngày 04/6/2021 về thành lập Đoàn kiểm tra công tác chỉ đạo điều hành và thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch Covid 19 tại các cơ quan đơn vị, các xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

Theo đó, các ngành, phòng, ban, đơn vị, UBND các xã, thị trấn thuộc huyện đã xây dựng và triển khai thực hiện tại cơ quan, đơn vị, địa phương, đảm bảo đúng quy định của pháp luật về trật tự quản lý hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước.

1.2. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Trong quá trình thực hiện Luật và các văn bản quy định chi tiết có liên quan, tại địa phương đã gặp một số khó khăn, vướng mắc, cũng như phát hiện những quy

định chồng chéo, bất cập trong thực tiễn, các ngành đã tổng hợp tại các báo cáo về công tác xử lý vi phạm hành chính gửi Sở Tư pháp và UBND tỉnh Gia Lai để kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

6 tháng đầu năm 2021, UBND huyện Đức Cơ không ban hành văn bản quy phạm pháp luật về triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính.

1.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính

Do tình hình dịch bệnh Covid - 19 năm 2021 có những diễn biến phức tạp, khó lường, để phù hợp với tình hình thực tế, huyện đã đa dạng các hình thức tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ về pháp luật xử lý vi phạm hành chính được các ngành, đơn vị và UBND các xã, thị trấn thuộc huyện triển khai, thực hiện đầy đủ, kịp thời đem lại hiệu quả thiết thực, góp phần nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, với nhiều hình thức đa dạng, phong phú.

Đã tham mưu UBND Huyện đã ban hành Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 05/3/2021 tập huấn công tác xử lý vi phạm hành chính; nghiệp vụ công tác tuyên truyền viên, hòa giải viên; công tác phòng, chống tham nhũng lãng phí; các điểm mới của Luật Đặc xá, Luật Thi hành án hình sự, mời báo cáo viên cấp tỉnh báo cáo với hơn 150 lượt cán bộ, công chức tham dự.

1.4. Công tác kiểm tra, thanh tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid - 19 nên công tác kiểm tra, thanh tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính cũng gặp nhiều khó khăn, mặc dù huyện đã xây dựng Kế hoạch kiểm tra, thanh tra từ đầu năm về các lĩnh vực như dịch vụ ăn uống, lĩnh vực y dược; văn hóa thông tin, tài chính, nông nghiệp; kinh tế, hạ tầng nhưng chưa tổ chức triển khai thực hiện được. Huyện đã thành lập đoàn kiểm tra, thanh tra về công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 (có các kế hoạch, quyết định thanh tra, kiểm tra kèm theo).

II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

2.1. Tình hình vi phạm hành chính

Tổng số vi phạm hành chính trong 6 tháng đầu năm 2021 là: 657 vụ, với 667 đối tượng. Số vi phạm hành chính phát hiện mới trong kỳ: 657 vụ, với 667 đối tượng; đã ban hành 657 quyết định xử phạt vi phạm hành chính: trong đó: lĩnh vực trật tự an toàn giao thông, trật tự xã hội: 653 vụ; lĩnh vực tài nguyên nước, khoáng sản: 02; lĩnh vực tài chính, kế toán 01; xây dựng 01. Số vụ vi phạm hành chính kỳ trước chuyển sang (số vụ vi phạm chưa ra quyết định xử phạt của kỳ trước chuyển sang): 0 vụ, 0 đối tượng.

2.2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Tổng số vụ vi phạm hành chính phát hiện mới trong kỳ bị xử phạt: 657 vụ, 657 đối tượng. Số tiền thu được: 393.015.000 đồng. Tổng số vụ vi phạm hành chính của kỳ trước chuyển sang bị xử phạt (*trong số vụ vi phạm chưa ra quyết định xử phạt của kỳ trước chuyển sang*): 00 vụ 00 đối tượng (*Cảnh cáo: 0 vụ 0 đối tượng; phạt tiền: 0 vụ 0 đối tượng, số tiền 0đ*).

- Áp dụng các hình thức để xử phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn: 167 trường hợp GPLX. Số vụ đình chỉ hoạt động có thời hạn: 0 vụ. Tịch thu tang vật, phương tiện: 03 quyết định, với số tang vật 02 hộp pháo và tịch thu khoáng sản vi phạm được quy đổi thành tiền với số tiền 14 triệu đồng. Trục xuất: 0 quyết định.

- Số vụ chuyển xử lý bằng hình thức khác, cụ thể: Số hồ sơ có dấu hiệu tội phạm được chuyển để truy cứu trách nhiệm hình sự: 01.

- Việc thực hiện biện pháp thay thế xử lý vi phạm hành chính nhắc nhở đối với người chưa thành niên vi phạm (theo Điều 139 Luật xử lý vi phạm hành chính) bằng biện pháp nhắc nhở: 0 vụ, 0 đối tượng.

- Chuyển cho các cơ quan khác có thẩm quyền xử phạt: 0 vụ 0 đối tượng.

+ Số quyết định xử phạt trong kỳ đã thi hành 657 quyết định với số tiền 393.015.000^d.

- Tình hình khắc phục quyết định XPVPHC khi có sai sót và biện pháp thi hành: Số quyết định XPVPHC sai bị thu hồi: 0; Số quyết định XPVPHC bị sửa đổi: 0; Số quyết định hoãn, giảm, miễn thi hành phạt tiền: 0; Số quyết định XPVPHC bị cưỡng chế thi hành: 0; Số quyết định XPVPHC bị khiếu nại: 0; Số quyết định XPVPHC bị khởi kiện: 0. Tổng số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 0.

* **Nhận xét chung:** Tình hình xử lý vi phạm của huyện Đức Cơ trong 06 tháng đầu năm 2021, hầu hết các vi phạm chủ yếu là về lĩnh vực ATGT, vi phạm các quy định về phòng, chống dịch. Nguyên nhân chủ yếu do hiểu biết, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế, một số người dân, tổ chức tuy đã biết các quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính nhưng vẫn cố tình vi phạm

* **Đề xuất, kiến nghị:** Tăng cường tuyên truyền phổ biến pháp luật, đặc biệt là pháp luật về ATGT cho đối tượng lứa tuổi thanh thiếu niên, học sinh và người DTTS để từ đó giúp họ nắm vững các quy định pháp luật, không vi phạm pháp luật. Cần nâng cao ý thức trách nhiệm của chính quyền địa phương, công an các cấp trong việc phòng ngừa VPPL của nhân dân.

2.3. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

- Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: 02 quyết định. Buộc thực hiện các giải pháp, cải tạo, phục hồi môi trường khu vực đã khai thác, đưa khu vực đã khai thác về trạng thái an toàn.

- Áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 01 đối tượng; Đề nghị Tòa án áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 08 hồ sơ với 08 đối tượng; Áp dụng biện pháp thay thế xử lý vi phạm hành chính quản lý tại gia đình đối với chưa thành niên: 0 trường hợp.

- Tổ chức thi hành: Quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính do Tòa án quyết định: 05 hồ sơ 05 đối tượng; Đưa vào trường giáo dưỡng: 02 đối tượng; Đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 09 đối tượng; Hoãn, miễn chấp hành quyết định áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc: 0 người; Số vụ bị khiếu nại, khởi kiện: 0 vụ.

* **Nhận xét chung:** Công tác lập hồ sơ, quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính được các cơ quan chức năng thận trọng và có trách nhiệm từ khâu lập hồ sơ, bảo đảm đúng đối tượng, đúng pháp luật, kịp thời đưa đối tượng chấp hành quyết định, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước về an ninh trật tự, an toàn xã hội và nhận được sự đồng thuận của cộng đồng dân cư cũng như người bị xử lý và thân nhân gia đình họ.

* **Đề xuất, kiến nghị:** Chính quyền, công an xã, thị trấn tiếp tục quan tâm, củng cố hồ sơ đối tượng, tăng cường việc lập hồ sơ giáo dục đối tượng tại xã, thị trấn, qua đó làm cơ sở cho việc lập hồ sơ đưa đối tượng đi CSGD, TGD.

III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH, NGUYÊN NHÂN VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

3.1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật

Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính: Có nhiều khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, tuy nhiên đã được sửa đổi, bổ sung trong Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính số 67/2020/QH14, có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2022.

3.2. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành

- Về các điều kiện bảo đảm thi hành Luật

Kinh phí, cơ sở vật chất, kỹ thuật cho công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được bố trí nhưng chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Đối với các trường hợp cần tạm giữ tang vật thì cơ quan chức năng không có phương tiện bảo quản đối với các sản phẩm đòi hỏi điều kiện bảo quản đặc biệt, chưa có kho lưu giữ tang vật và các hình thức xử lý triệt để tang vật sau xử phạt vi phạm hành chính.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ

Phòng tư pháp tham mưu UBND huyện thường xuyên tổ chức bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ nhằm nâng cao về nhận thức và trình độ chuyên môn nghiệp vụ về xử lý vi phạm hành chính cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác này, góp phần thiết thực triển khai thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, công tác áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính ngày càng hiệu quả hơn trong thực tiễn. Tuy nhiên, trong quá trình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đang có những khó khăn, vướng mắc nhất định từ luật và các văn bản hướng dẫn thi hành; bên cạnh đó các cơ quan chuyên môn, người có thẩm quyền xử phạt còn nhiều lúng túng trong việc vận dụng các quy định của pháp luật; công chức được giao nhiệm vụ xử lý tại UBND các xã chưa có nhiều kinh nghiệm trong công tác tham mưu xử lý vi phạm hành chính.

- **Công tác kiểm tra, thanh tra** thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các cơ quan, đơn vị được tiến hành thường xuyên, tuy nhiên cán bộ, công chức đảm nhiệm công tác này đều là kiêm nhiệm nên trong quá trình thực hiện một người phải đảm nhiệm nhiều công việc sẽ không bảo đảm cho công tác kiểm tra thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

3.3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

Luật xử lý vi phạm hành chính khi triển khai trong thực tiễn mới phát sinh một số vấn đề chưa được quy định đầy đủ trong luật và các văn bản hướng dẫn thi hành; Điều kiện về biên chế, cơ sở vật chất còn thiếu, kinh phí còn hạn chế chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đề ra.

Một số cơ quan chuyên môn, người có thẩm quyền xử phạt còn lúng túng trong việc vận dụng các quy định của pháp luật; công chức được giao nhiệm vụ xử lý VPHC chưa nghiên cứu kỹ, chưa có nhiều kinh nghiệm trong công tác tham mưu xử lý vi phạm hành chính, hầu hết cán bộ tham mưu kiêm nhiệm nhiều công việc nghiên cứu chưa sâu; các trường hợp vi phạm hành chính xuất phát từ nhiều nguyên nhân như ý thức chấp hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của các tổ chức, cá nhân còn thấp.

Biện pháp xử lý hành chính là hình thức áp dụng đối với người có hành vi vi phạm pháp luật nhưng chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự nhằm quản lý, giáo dục trong một thời gian nhất định và buộc họ phải sinh hoạt, lao động, học tập theo sự quản lý, giáo dục chung của các cơ quan chức năng. Tuy nhiên, đối với việc giáo dục, cải tạo từng con người còn gặp khó, do đây là những đối tượng gây rối, trộm cắp, nghiện ma túy, lười lao động, trình độ học vấn thấp, thời gian giáo dục bắt buộc không dài, khi trở về cộng đồng lại không có công ăn, việc làm nên hiệu quả giáo dục, cải tạo đối với họ chưa cao.

3.4. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị cấp có thẩm quyền thường xuyên tổ chức hội nghị tập huấn về công tác xử lý vi phạm hành chính. Đồng thời, tổ chức hội nghị, hội thảo nhằm trao đổi

kinh nghiệm giữa các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Trên đây là báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính 6 tháng đầu năm trên địa bàn huyện Đức Cơ, kính gửi UBND huyện báo cáo HĐND huyện theo dõi./.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo HĐND, UBND huyện;
- Lưu: PTP.

TRƯỞNG PHÒNG

Phạm Thị Lựu

PHỤ LỤC 1
BẢNG TỔNG HỢP SỐ LIỆU BÁO CÁO VỀ XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH
(Kèm theo Báo cáo số 264 :/BC-UBND ngày 10/6/2021 của UBND huyện Đức Cơ)

STT	Cơ quan/đơn vị ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính	Tổng số vụ vi phạm			Tổng số đối tượng bị xử phạt						Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính	Kết quả thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính					
		Số vụ bị xử phạt vi phạm hành chính	Số vụ chuyển truy cứu trách nhiệm hình sự	Số vụ áp dụng biện pháp thay thế nhắc nhở đối với người chưa thành niên	Tổ chức	Cá nhân				Đối tượng khác bị xử phạt như cá nhân (hộ gia đình, cộng đồng dân cư,...)		Số quyết định đã thi hành	Số quyết định hoãn, miễn, giảm	Số quyết định bị cưỡng chế thi hành	Số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện	Tổng số tiền phạt thu được	Tổng số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu
						Nam		Nữ									
						Dưới 18 tuổi	Từ đủ 18 tuổi trở lên	Dưới 18 tuổi	Từ đủ 18 tuổi trở lên								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)
1	CT UBND huyện Đức Cơ	04	0	0	01	0	03	0	0	0	04	04	0	0	0	33.000.000	
2	UBND thị trấn Chư Ty	125	0	0	0	0	120	0	25	0	125	125	0	0	0	82.900.000	
3	UBND xã Ia Din	34	0	0	0	24	02	06	02	0	34	34	0	0	0	23.865.000	
4	UBND xã Ia Dom	156	0	0	0	0	156	0	0	0	156	156	0	0	0	69.500.000	
5	UBND xã Ia Dok	21	0	0	0	0	21	0	0	0	21	21	0	0	0	15.050.000	
6	UBND xã Ia Kla	20	01	0	0	01	1	0	07	01	20	20	0	0	0	9.000.000	
7	UBND xã Ia Krêl	85	0	0	0	0	85	0	0	0	85	85	0	0	0	44.550.000	
8	UBND xã Ia Kriêng	18	0	0	0	0	15	0	03	0	18	18	0	0	0	13.400.000	
9	UBND xã Ia Lang	35	0	0	0	0	31	0	04	0	35	35	0	0	0	15.600.000	
10	UBND xã Ia Nan	86	0	0	0	12	74	0	0	0	86	86	0	0	0	33.400.000	
11	UBND xã Ia Pnôn	73	0	0	0	0	55	0	16	02	73	73	0	0	0	27.750.000	
	Tổng cộng:	657	01	0	01	37	563	06	57	03	657	657	0	0	0	393.015.000	

BẢNG TỔNG HỢP SỐ LIỆU BÁO CÁO VỀ ÁP DỤNG CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ HÀNH CHÍNH

(Kèm theo Báo cáo số:/BC-UBND ngày .../6/2021 của UBND huyện Đức Cơ)

STT	Biện pháp xử lý hành chính	Tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị		Tổng số đối tượng bị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính		Tổng số đối tượng là người chưa thành niên được áp dụng biện pháp thay thế quản lý tại gia đình		Tình hình tổ chức thi hành quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính				
								Tổng số đối tượng đang chấp hành quyết định	Tổng số đối tượng được tạm đình chỉ chấp hành quyết định	Tổng số đối tượng được giảm thời hạn chấp hành quyết định	Tổng số đối tượng được hoãn chấp hành quyết định	Tổng số đối tượng được miễn chấp hành thời gian còn lại
		Nam	Nữ	Nam	Nữ	Nam	Nữ					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
1	Giáo dục tại xã, phường, thị trấn	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
2	Đưa vào trường giáo dưỡng	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc	3	0	3	0	0	0	3	0	0	0	0
4	Đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc	8	0	8	0	0	0	8	0	0	0	0