

Đức Cơ, ngày 27 tháng 11 năm 2020

**BÁO CÁO**

**Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật  
về xử lý vi phạm hành chính năm 2020**

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Gia Lai.

Triển khai Công văn số 711/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 08/05/2020 của Sở Tư pháp về việc hướng dẫn triển khai các hoạt động nhằm nâng xếp hạng Chỉ số B1 năm 2020 và báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020.

Ủy ban nhân dân huyện Đức Cơ báo cáo Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020 trên địa bàn huyện Đức Cơ như sau:

**I - Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020**

**1. Những ưu điểm và kết quả đạt được**

- Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Triển khai kế hoạch của UBND tỉnh, ngày 14/01/2020, UBND huyện ban hành Kế hoạch số 05/KH-UBND, ngày 14/01/2020 về theo dõi thi hành pháp luật và quản lý về xử lý vi phạm hành chính năm 2020 trên địa bàn huyện Đức Cơ.

- Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

**a) Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

- Ủy ban nhân dân huyện có 03 biên chế thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp. Tuy nhiên, đối với công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính chưa bố trí biên chế để thực hiện nhiệm vụ này. Công chức tư pháp của Phòng Tư pháp huyện kiêm nhiệm.

- Về các điều kiện khác bảo đảm thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính như: cơ sở vật chất, kỹ thuật thực hiện theo quy định pháp luật, đã bố trí kinh phí cho công tác này hàng năm.

**b) Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.**

Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, có liên quan Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, sâu rộng trong cán bộ và nhân dân về Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 sửa đổi bổ sung Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/07/2013 của Chính Phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành xử lý vi phạm hành chính. Căn cứ Kế

hoạch dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020 và Kế hoạch Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật huyện về công tác phổ biến giáo dục pháp luật năm 2020. Năm 2020, UBND huyện đã ban hành kế hoạch số : 122/KH-UBND, ngày 20/11/2020 về tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu công tác xử lý vi phạm hành chính năm 2020, có 87 người tham dự.

Công văn số 262/UBND-NC ngày 27/02/2020 về việc thực hiện Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh thiếu niên giai đoạn 2018-2020” trên địa bàn huyện năm 2020. Ban hành Kế hoạch số 02/KH-UBND ngày 11/01/2020 về việc thực hiện Đề án “Tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật cho người lao động, người sử dụng lao động trong các loại hình doanh nghiệp trên địa bàn huyện” giai đoạn 2018-2021.

Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 06/03/2020 về phổ biến quán triệt các nội dung liên quan đến Đề án “Đẩy mạnh phổ biến các nội dung cơ bản của Công ước Quốc tế về các quyền dân sự, chính trị và pháp luật Việt Nam về các quyền dân sự, chính trị cho cán bộ công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn giai đoạn 2015-2020” (Đề án ICCPR).

Hội đồng PHPBGDPL đã ban hành Kế hoạch số 02/KH-HĐPHPBGDPL ngày 19/02/2020 của Hội đồng PHPBGDPL huyện về tuyên truyền các văn bản luật mới ban hành (Thông tư số 16/2020/NĐ-CP về hướng dẫn thi hành Luật Quốc tịch, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông đường bộ, đường sắt và các văn bản pháp luật khác có liên quan); Kế hoạch số 12/KH-HĐPHPBGDPL ngày 11/9/2020 về tuyên truyền Luật Phòng chống tham nhũng, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo. Các cơ quan thành viên HĐPHPBGDPL đã lồng ghép tuyên truyền được 36 buổi, có 1.997 lượt người nghe; Các xã, thị trấn đã tổ chức được 47 buổi tuyên truyền lồng ghép, thu hút 3.768 lượt người nghe.Triển khai Đề án "Tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, Công ước của Liên hợp quốc về chống tham nhũng trong cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân".

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### **- Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

Một số cơ quan, đơn vị, UBND các xã thị trấn chưa chú trọng đến công tác xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

### **- Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

- Bố trí cán bộ, công chức phù hợp với yêu cầu trình độ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật.

- Áp dụng chế tài nhằm đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

### **3. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật**

Việc vi phạm pháp luật là do ý thức chấp hành pháp luật của một số người dân chưa cáo, đặc biệt trong các lĩnh vực như: An toàn giao thông, an ninh trật tự, đất đai, Quân sự. Kinh phí cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật còn nhiều hạn chế; các quy định của pháp luật khi áp dụng trên thực tế còn nhiều

bất cập; việc ban hành các văn bản chi tiết còn nhiều hạn chế, chưa kịp thời. Việc theo dõi thi hành pháp luật là một vấn đề phức tạp, trên diện rộng, còn nhiều khó khăn, vướng mắc.

**- Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền**

Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết theo quy định tại một số văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên được huyện triển khai thực hiện đảm bảo. Tuy nhiên, công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật chủ yếu làm công tác kiêm nhiệm chưa nắm rõ các quy định tại văn bản của Trung ương để tham mưu, đề xuất xây dựng văn bản quy định chi tiết cho đơn vị mình quản lý, do đó một số văn bản quy định chi tiết của Ủy ban nhân dân huyện được ban hành chưa kịp thời gian theo quy định của văn bản cấp trên.

**- Tình hình bảo đảm điều kiện cho thi hành pháp luật**

a) Kết quả theo dõi tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn pháp luật

Công tác tập huấn về pháp luật được các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn quan tâm, chú trọng thực hiện. Nội dung các quy định pháp luật mới ban hành được các Sở, địa phương tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động đảm bảo kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

b) Kết quả theo dõi tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho thi hành pháp luật

Việc bố trí cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật tại cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn chưa được quan tâm. Một số cơ quan đơn vị hiện chưa bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ này.

**- Tình hình tuân thủ pháp luật**

UBND huyện ban hành Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 14/01/2020 về theo dõi thi hành pháp luật và quản lý về xử lý vi phạm hành chính năm 2020. Quyết định số 1687/QĐ-UBND, ngày 19/10/2020 về thành lập đoàn điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn huyện Đức Cơ. Kế hoạch số 122/KH-UBND ngày 20 tháng 10 năm 2020 tập huấn chuyên sâu về xử lý vi phạm hành chính năm 2020.

Qua theo dõi tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác thanh tra: Công tác tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân đã được thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 07/2014/TT-TTCP của Thanh tra Chính phủ.

Tổng số đơn thư tiếp nhận, thụ lý trong năm 2020 (Từ ngày 20/10/2019 đến 27/10/2020) là 149 đơn, giảm 33 đơn so với năm 2019 (182 đơn), trong đó: Đơn không thuộc thẩm quyền giải quyết và đã chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết là 14 đơn, giảm 06 đơn so với năm 2019; Đơn thuộc thẩm quyền giải quyết là 135 đơn (03 đơn khiếu nại, 01 đơn tố cáo, 131 đơn kiến nghị) giảm 27 đơn so với năm 2019 (162 đơn).

Đã tiến hành 04 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội, trong đó 01 cuộc năm 2019 chuyển sang, 03 cuộc theo Kế hoạch phê duyệt năm 2020. Qua thanh tra UBND huyện ban hành kết luận Thanh tra việc sử dụng quỹ bảo hiểm y tế, mua sắm trang thiết bị y tế và vật tư tiêu hao, đấu thầu thuốc chữa bệnh trên địa bàn huyện Đức Cơ. Kết quả, đã đôn đốc các kiến nghị sau kết luận thanh tra và thu hồi nộp về Bảo hiểm xã hội tỉnh và ngân sách Nhà nước với tổng số tiền 138.359.634 đồng (Trong

đó: Nộp về quỹ BHXH, BHYT tỉnh 133.507.638 đồng; Nộp vào ngân sách huyện 4.851.996 đồng). Đã kết thúc thanh tra công tác quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí tăng cường cơ sở vật chất sự nghiệp giáo dục tại Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Đức Cơ. Qua thanh tra đã khắc phục một số hạng mục còn thiếu để đưa vào sử dụng có giá trị 20.838.579 đồng; thu hồi nộp ngân sách nhà nước với tổng số tiền 64.820.477 đồng do thanh toán vượt khối lượng. Đã kết thúc thanh tra công tác quản lý, sử dụng nguồn kinh phí trồng cây phân tán trên địa bàn huyện tại Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện trong 02 năm 2018, 2019. Ủy ban nhân dân huyện xem xét kiểm điểm trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan đến việc trồng cây nhưng tỷ lệ cây phân tán chết nhiều, gây thiệt hại cho ngân sách Nhà nước và yêu cầu sớm có biện pháp khắc phục hậu quả. Đang tiến hành Thanh tra công tác quản lý nhà nước về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất, xét và đề nghị cấp đất ở không qua đấu giá tại Ủy ban nhân dân xã Ia Nan.

Tình hình vi phạm hành chính: Tổng số vụ vi phạm hành chính UBND các xã, thị trấn đã xử lý là 539 vụ, tổng số tiền nộp vào ngân sách nhà nước là 400.247.000 đồng, các hành vi vi phạm chủ yếu ở lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn giao thông và đất đai. UBND huyện ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 08 trường hợp.

## **II- Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

Một số quy định của pháp luật chưa được thực thi một cách nghiêm minh, ý thức tuân thủ pháp luật của người dân còn thấp, công tác phối hợp giữa các ngành, đoàn thể trong việc tuyên truyền chưa đều khắp ở các lĩnh vực.

Một số văn bản của Trung ương và tỉnh liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính trên một số ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước còn chậm ban hành. UBND các xã, thị trấn chưa chú trọng đến công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

### **2. Nguyên nhân**

#### **Nguyên nhân chủ quan**

- Số lượng các văn bản quy phạm pháp luật về xử lý vi phạm hành chính lớn, nhiều nội dung khó, phức tạp; trong khi đó, công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính là kiêm nhiệm, chưa được đào tạo kiến thức, kỹ năng chuyên sâu về công tác này, do đó ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ công việc đặc biệt là công chức ở cấp xã.

- Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng trong việc trao đổi thông tin, sử dụng lực lượng phối hợp, đấu tranh, phòng, chống vi phạm pháp luật chưa chặt chẽ, nhiều thủ tục bất cập.

- Nhận thức pháp luật của một số cán bộ, công chức về quản lý XLVPHC và theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế; cán bộ đầu mối phụ trách, tham mưu của một số đơn vị còn thiếu.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một số bộ phận cá nhân, tổ chức còn hạn chế, thường xuyên lợi dụng kẽ hở của pháp luật để thực hiện hành vi vi phạm.

#### **Nguyên nhân khách quan**

- Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính rất rộng, liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước khác nhau, dẫn đến việc khó kiểm soát hết các hành vi vi phạm được quy định trong các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính chuyên ngành, dẫn đến nhiều sự trùng lặp trong hành vi cũng như thẩm quyền xử phạt của các lực lượng có thẩm quyền.

- Ở các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế khó khăn nên trình độ dân trí thấp, ít hiểu biết pháp luật, đặc biệt là ở vùng sâu vùng xa, điều kiện giao thông không thuận lợi, địa bàn rộng, phong tục tập quán lạc hậu.

### III- Kiến nghị, đề xuất

Tăng cường phối hợp của các cấp, các ngành trong công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật; công tác kiểm tra, thanh tra về theo dõi thi hành pháp luật và quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Đề nghị Sở Tư pháp tổ chức tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác theo dõi thi hành pháp luật và công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Trên đây là báo cáo theo dõi thi hành pháp luật và quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020 trên địa bàn huyện, kính gửi Sở Tư pháp tổng hợp./. *V.Lacut*

*Noi nhận:*

- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo UBND huyện; VP
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT-VP. *WV*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



*Trần Ngọc Phận*